

Fundación y desarrollo de la “Alianza de Asociaciones de Salud Pública de las Américas” 2011-2023

Foundation and Development of the “Alliance of Public Health Associations of the Americas” 2011-2023

Alcides Abad Ochoa Alonso^{1*} <https://orcid.org/0000-0001-6611-5706>

Lisett Nancy Selva Suarez¹ <https://orcid.org/0000-0003-2604-1436>

Juan Manuel Diego Cobelo^{1 (†)}

¹Sociedad Cubana de Salud Pública. La Habana, Cuba.

*Autor para la correspondencia: puchiochoa@gmail.com

RESUMEN

Introducción: Las asociaciones nacionales de salud pública son organizaciones científicas que tienen como propósito contribuir al mejoramiento de la salud de sus poblaciones. En el contexto internacional se articulan en federaciones regionales que son avaladas por la Federación Mundial de Asociaciones de Salud Pública. En la región de las Américas han sido fundadas 21 asociaciones nacionales, las que nunca se habían estructurado como entidad regional.

Objetivo: Documentar el proceso de fundación y desarrollo de una organización capaz de conducir la gestión mancomunada de las asociaciones de Salud Pública en la región de las Américas.

Métodos: Se diseñó e implementó una intervención de desarrollo e innovación gerencial entre los años 2011 y 2023, conducida por la Sociedad Cubana de Salud Pública. Se aplicaron los métodos sistémico estructural funcional e histórico.

Resultados: En el año 2015 se logró constituir la “Alianza de Asociaciones de Salud Pública de las Américas”, categorizada como federación regional en el 2016. Actualmente

está integrada por 18 países, que en conjunto agrupan el 92 % de la población total de la región. Esta alianza ha logrado movilizar esfuerzos para apoyar estrategias, programas y eventos de carácter social, político y de salud pública, dirigidos a reducir las desigualdades e inequidades en salud y ha potenciado la labor científica e investigativa coordinada y conjunta, orientada a prevenir o enfrentar problemas comunes de salud en diferentes contextos.

Conclusión: La Alianza ha contribuido a mejorar la gestión de las asociaciones nacionales y su accionar articulado frente a problemas sociales y de salud pública de la región.

Palabras clave: alianza; asociaciones; sociedades científicas; salud pública; federación regional; federación mundial; SOCUSAP.

ABSTRACT

Introduction: National public health associations are scientific organizations whose purpose is to contribute to the improvement of the health of their respective populations. In the international context, these are organized into regional federations that the World Federation of Public Health Associations endorses. In the Americas region, 21 national associations have been founded, which had never been organized as a regional entity.

Objective: Document the process of founding and developing an organization capable of conducting the joint management of Public Health associations in the Americas region.

Methods: Led by the Cuban Society of Public Health, a management development and innovation intervention were designed and implemented between the years 2011 and 2023. To achieve the objective, systematic functional and historical structural methods were applied.

Results: In 2015, the “Alliance of Public Health Associations of the Americas” was established, and was categorized as a regional federation in 2016. The Alliance is currently made up of 18 countries, which together comprise 92 % of the total population of the Americas region. This Alliance has managed to mobilize efforts to support strategies, programs, and events of a social, political, and public health nature, aimed at reducing inequalities and inequities in health, and has promoted coordinated and joint scientific and research work, aimed at preventing or confronting common health issues in different contexts.

Conclusion: The Alliance has contributed to improving the management of national associations and their articulated actions in the face of social and public health problems in the region.

Keywords: alliance; associations; scientific societies; public health; regional federation; World Federation; SOCUSAP.

Recibido: 17/04/2024

Aceptado: 14/05/2024

Introducción

Las asociaciones y sociedades nacionales de salud pública (A/SNSP) son organizaciones no gubernamentales sin ánimo de lucro, que abordan la salud pública con una concepción abarcadora, sin distinción de disciplinas u ocupaciones específicas. Constituyen agrupaciones científicas que tienen como objetivo supremo contribuir al mejoramiento de la salud de sus poblaciones. En el contexto internacional desarrollan relaciones de cooperación bilateral y con organizaciones afines.⁽¹⁾

En la región de las Américas, desde el año 1872, fecha en que se constituyó la Asociación Americana de Salud Pública (APHA, por sus siglas en inglés), hasta inicios de la segunda década del presente siglo, fueron constituidas 21 A/SNSP, las que no siempre coincidieron en tiempo y espacio.

Ciento cuarenta asociaciones nacionales de 104 países, que agrupan unos 5 millones de profesionales de la salud, son miembros de la Federación Mundial de Asociaciones de Salud Pública (WFPHA, por sus siglas en inglés). La WFPHA, fundada en 1967 y reconocida por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en el año 1971, tiene como misión promover y proteger la salud pública global. Entre sus principales estrategias destacan apoyar la creación y desarrollo organizacional de las A/SNSP y fomentar la constitución de agrupaciones de carácter regional.⁽²⁾

Durante la última década del siglo pasado y la primera del presente, la Federación Mundial ha reconocido y otorgado la categoría de Federación Regional a organizaciones en Europa,

Asia y África, no así en las Américas. En los años 1991 y 2004 en esta región hubo dos intentos de establecer algún tipo de alianza, ninguno de los cuales superó la etapa de formulación teórica. La Federación Mundial certifica que no existen evidencias de que antes del año 2015 haya sido fundada, implementada, registrada o reconocida una organización de este tipo,^(3,4,5,6,7) esto significa que la región no ha podido contar con un esfuerzo conjunto de las asociaciones nacionales de salud pública para mejorar la salud de su población.

El accionar de las federaciones existentes ha influido en el desarrollo científico investigativo y académico, en la cohesión alrededor de las posiciones más progresistas en el campo de la salud pública, y ha propiciado la participación de sus miembros en los procesos de análisis y toma de decisiones en escenarios nacionales y regionales.⁽⁸⁾

Los procesos de innovación gerencial propician la creación de nuevas estructuras organizacionales y sistemas administrativos que generan la posibilidad de crear valor para las instituciones. Teniendo en cuenta el prestigio internacional de la salud pública cubana y su Sistema Nacional de Salud, el posicionamiento de las instituciones del Estado cubano en el campo de la ciencia, la tecnología y la innovación, así como el liderazgo y la capacidad de convocatoria de la Sociedad Cubana de Salud Pública (SOCUSAP) para establecer alianzas a nivel nacional e internacional, los autores se trazaron como objetivo generar una organización regional que conduzca la gestión mancomunada de las asociaciones nacionales de salud pública de las Américas, para contribuir al mejoramiento de la salud de sus poblaciones.

Métodos

Se realizó una investigación de desarrollo e innovación gerencial. Para la recolección, procesamiento y análisis de la información se utilizaron los métodos sistémico estructural funcional y el histórico. El primero guio la identificación de los componentes a estudiar, su interrelación y sucesión cronológica y el segundo, permitió acceder al conocimiento de la sucesión de hechos, así como a la precisión de la evolución y desarrollo del proyecto en sus distintas etapas. Entre las técnicas aplicadas se encuentran la revisión documental, la observación participante no sistematizada activa, encuestas y entrevistas a informantes clave, lluvia de ideas y grupos nominales.

Se diseñó un cronograma de trabajo que comprendió tres etapas sucesivas:

Primera etapa: diciembre de 2011 a abril de 2015

Construcción de una red que articule a las asociaciones nacionales de salud pública de las Américas como una organización regional.

Segunda etapa: mayo de 2015 a mayo de 2016

Categorización de la organización como una Federación Regional de la Federación Mundial de Asociaciones de Salud Pública.

Tercera etapa: junio de 2016 a diciembre de 2023

Desarrollo paulatino y sostenible de la Federación constituida.

Bajo la premisa formulada por Peter Drucker de que “la persona que crea una organización debe, desde sus inicios, tener un enfoque claro sobre las actividades importantes requeridas para producir resultados clave”,⁽⁹⁾ se trazaron dos estrategias que constituyen el eje conductor del proceso de implementación:

- Abogacía y sensibilización, dirigidas a las asociaciones nacionales de la región y organizaciones, instituciones e individuos que comparten valores y aspiraciones tributarios a la integración en el campo de la salud pública, con el fin de su incorporación o apoyo al proyecto.
- Coordinación y fortalecimiento de vínculos que propicien la realización de proyectos conjuntos de carácter académico e investigativo, publicaciones y eventos que favorezcan el fortalecimiento de las asociaciones nacionales y la sustentabilidad de la red.

Resultados

- En el marco de la convención internacional “Cuba Salud 2015” se declaró constituida la Alianza de Asociaciones de Salud Pública de las Américas (AASPA), integrada por seis países.

- La Federación Mundial de Asociaciones de Salud Pública reconoció a la AASPA como Federación Regional para las Américas en el año 2016.
- En el año 2018 se alcanzó la membresía de 18 países, los que en conjunto agrupan el 92 % de la población de la región.
- La AASPA organizó o tuvo participación en eventos científicos desarrollados en el marco de tres congresos mundiales de salud pública convocados por la WFPHA, nueve reuniones anuales de la Asociación Americana de Salud Pública, cuatro convenciones internacionales Cuba Salud y en congresos y conferencias internacionales en Nicaragua, Brasil, Puerto Rico, Panamá, Colombia, México y República Dominicana.
- La SOCUSAP, con el auspicio de la AASPA, coordinó el evento fundacional de la Semana Mundial de Salud Pública, celebrado por primera vez en el año 2022 y promovido por la WFPHA. Participaron 16 destacados conferencistas o panelistas de 11 países de la región, que abordaron las siguientes temáticas: Fortalecimiento de la resiliencia a la COVID-19; Reversión del cambio climático; Lograr la equidad en salud; Fortalecimiento de las asociaciones y comunidades de salud pública y; Prevención de la próxima pandemia. Contó con el apoyo de la OPS y la participación de su representante en Cuba, quien tuvo a cargo las conclusiones del evento.
- Se firmaron convenios de colaboración o memorando de entendimiento (MOU) entre la AASPA y la WFPHA, entre la SOCUSAP y las asociaciones nacionales de Bolivia, Brasil, Nicaragua, Puerto Rico y EE.UU. y entre la SOCUSAP y los capítulos de la APHA de los Estados de Minnesota y Pensilvania.
- En el ámbito académico, la mayoría de las asociaciones miembros de la AASPA crearon o fortalecieron vínculos con universidades y escuelas de salud pública. Se destaca el establecido entre la AASPA y MedQuality, institución no gubernamental radicada en Argentina y vinculada a varias universidades en Hispanoamérica y, el intercambio efectuado entre miembros de la junta directiva de la AASPA y de la Alianza Latinoamericana de Salud Global (ALASAG).
- Fueron creados o fortalecidos los vínculos entre la AASPA y la OPS, producto de lo cual se realizaron varios eventos conjuntos con amplia participación internacional, entre los que destacan la Semana de Bienestar de los años 2021 y 2022, bajo los lemas,

“Construyendo comunidades con equidad” y “Nuestro barrio, nuestra salud”, respectivamente.

- Se apoyaron estrategias, programas y eventos de carácter social, político y de salud pública, dirigidos a reducir las desigualdades e inequidades en salud en diferentes escenarios y a través de la emisión y divulgación internacional de las seis declaraciones siguientes: “Declaración de Panamá”, “Carta Global de la salud de la WFPHA”, “Declaración de Filadelfia”, “Declaración Ciencia, sistemas de salud y solidaridad para salvar vidas. Una llamada a la acción contra la COVID-19”, “Declaración por el acceso universal, oportuno y equitativo a vacunas seguras y eficaces contra la COVID-19”, “Declaración acerca de la industria del tabaco y sus efectos sobre la salud en el mundo”.
- Se realizaron publicaciones científicas en las revistas *Anales de la Academia de Ciencias de Cuba*, *Journal of Public Health Policy*, *Revista Cubana de Salud Pública*; en los Cuadernos do CEAS de Brasil, en los boletines de la WFPHA y de la Asociación Argentina de Salud Pública, y en el libro: “Colectivo de autores. Organización Panamericana de la Salud: 120 años con Cuba”.
- Fueron creados y se mantienen activos el sitio: www.aaspa.web, la lista de distribución: aaspa-owner@listas.sld.cu y grupos de WhatsApp, como vías apropiadas para los procesos de gestión, intercambio y socialización de lecciones aprendidas y buenas prácticas.

La comunidad científica cubana del campo de la salud pública, además del papel fundador y el liderazgo sostenido por la SOCUSAP en la presidencia de la Alianza durante sus ocho años de existencia, reconoce como otros resultados de particular trascendencia, los siguientes:

- Se otorgó por la WFPHA, a propuesta de la SOCUSAP, el “Premio a la Excelencia Organizacional 2020” al Instituto de Medicina Tropical Pedro Kouri, de Cuba y la “Mención Especial”, con carácter póstumo, al Dr. Francisco Rojas Ochoa, fundador de la Sociedad Cubana de Administración de Salud.
- Se fortaleció la cooperación bilateral y multilateral a partir del intercambio propiciado por la AASPA en La Habana en diferentes momentos, con cuatro presidentes de la

WFPHA, su directora ejecutiva, la directora general adjunta de la OPS y 22 presidentes o directores ejecutivos de A/SNSP de la región.

- En el 2023, la SOCUSAP resultó reelegida como miembro de la nueva junta directiva de la AASPA y su presidente reconocido con la categoría honorífica, de “Fundador y Presidente de Honor”.

Discusión

Los resultados obtenidos por las federaciones existentes en África, Europa y Asia avalan la validez de acometer el proyecto fundacional en las Américas. No obstante, el hecho de que sus modelos no concuerden plenamente con la visión de esta propuesta, limita su uso como referente, lo que constituye un desafío adicional. A juicio de los autores, la SOCUSAP junto a sus aliados tiene la capacidad necesaria para generarlo y conducirlo.

Como todo nuevo producto de carácter social, el proceso de construcción de la AASPA requiere de una propuesta científicamente fundamentada que considere la realización de acciones de abogacía y sensibilización. En consecuencia, el proyecto se presenta en diferentes escenarios en los que se enfatiza la urgencia de favorecer la labor coordinada entre las entidades y organizaciones que trabajan en pos de la salud a nivel de los países, y en que la investigación y el debate científico abierto y multidisciplinario constituyen las herramientas fundamentales de trabajo. Como resultado de estas acciones, en la primera etapa se suma a la SOCUSAP la Asociación Americana de Salud Pública (APHA), en concordancia con sus lazos históricos de cooperación^(1,10,11,12,13) y la Asociación Brasileña de Salud Colectiva (ABRASCO), ambas consideradas también fundadoras.

Luego de su primera asamblea, efectuada en el marco de la Primera Conferencia Internacional de Salud Pública de Panamá, 2016, la Alianza presenta su plan de trabajo, en concordancia con la “Declaración de Panamá”,⁽⁴⁾ la que ratifica el compromiso de actuar en colaboración con organizaciones no gubernamentales multilaterales y gobiernos bajo las concepciones de la salud como un derecho humano básico y en conexión con los determinantes sociales y ambientales. Además, compromete a las asociaciones de salud pública signatarias a trabajar para lograr los objetivos expresados en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en la Declaración Política de Río sobre los Determinantes Sociales

de la Salud, y la Carta Mundial para la Salud Pública propuesta por la WFPHA en el 2016.^(14,15) La Declaración enfatiza que el fortalecimiento de los sistemas de salud pública resulta esencial para garantizar la calidad y la cobertura sanitaria universal.

El cumplimiento del plan de trabajo de la AASPA se evalúa en la segunda y tercera asambleas celebradas en los años 2018 y 2022, respectivamente, en el escenario de las convenciones internacionales Cuba Salud en la Habana.

La incorporación de otras asociaciones o sociedades nacionales se produce de forma paulatina y su contribución no es homogénea. Entre los factores que limitan su plena participación y que constituyen amenazas para el desarrollo de la alianza se pueden mencionar los procesos sociopolíticos nacionales con proyecciones diferentes acerca de la salud pública y modelos de sistemas de salud que no siempre apuestan o benefician la concepción de la salud como un derecho fundamental, de cobertura universal y con un enfoque de determinantes sociales y equidad. A lo anterior se suman problemas de conectividad que limitan el establecimiento de los canales de comunicación necesarios para el intercambio de conocimientos científicos y la dificultad financiera para participar en eventos de manera presencial. Estas últimas amenazas han sido mitigadas con la colaboración de las autoridades del Ministerio de Salud Pública de Cuba y sus instituciones, lo que ha hecho posible organizar desde La Habana eventos internacionales en modos presencial o virtual, en los que han participado representantes de las asociaciones nacionales y otros expertos de varios países de la región.

Por otra parte, la falta de comprensión o el desinterés de directivos de algunas asociaciones nacionales para asumir la tarea constituye una debilidad, que ha sido enfrentada con el rigor metodológico del proyecto, una intensa labor de promoción y convencimiento y sólidos argumentos sobre su pertinencia social, salubrista y gerencial.

Para el desarrollo de la AASPA ha resultado relevante el acompañamiento de la Organización Panamericana de la Salud, principalmente desde su oficina regional y de La Habana, de la organización Medical Educación Cooperación with Cuba (MEDICC), de la APHA, de ABRASCO, y de la WFPHA.

La novedad del proyecto y su aporte tecnológico consisten en la creación de una organización sin precedentes en la región, capaz de aglutinar a las asociaciones y sociedades

científicas de salud pública. Su contribución al mejoramiento del estado de salud de las poblaciones constituye el aporte social.

Las proyecciones futuras de la AASPA se centran en la formación y actualización de los profesionales dedicados a la salud pública, el desarrollo de investigaciones conjuntas en áreas priorizadas, la evaluación de los sistemas de salud y el apoyo a la cooperación internacional.

En conclusión, la Alianza ha contribuido a mejorar la gestión de las asociaciones nacionales y su accionar articulado frente a problemas sociales y de salud pública de la región.

Referencias bibliográficas

1. Ochoa Alonso A. La Asociación Americana de Salud Pública y la salud pública cubana. Cincuenta años de relación fructífera. Rev. Cuba Salud Pública. 2020 [acceso 11/04/2024];46(4):2768. Disponible en: <https://www.google.com/search?client=firefox-b-d&q=Que+son+las+asociaciones+nacionales+de+salud+publica>
2. WFPHA. Promoting Global Public Health since 1967. World Federation of public health association. 2024 [acceso 10/04/2024]. Disponible en: <https://www.wfpha.org/members/>
3. Ochoa Alonso A. La Alianza de Asociaciones de Salud Pública de las Américas es una realidad. La contribución de Cuba. Rev. Cubana Salud Pública. 2016 [acceso 11/04/2024];42(4):503-06. Disponible en: http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0864-34662016000400001&lng=es
4. Borisch B. Public Health Challenges in the Americas Region: The Alliance Response. Journal of Public Health Policy. 2017 [acceso 09/04/2024]38,158-62. Disponible en <https://link.springer.com/article/10.1057/s41271-016-0047-7>
5. EUPHA. The European Public Health Association. 2011 [acceso 10/04/2024]. Disponible en: <https://eupha.org/#Africanassociationofpublichealthassociationlaunched>
6. WHO Africa. African federation of public health association launched in Yamoussoukro. 2011 [acceso 10/04/2024]. Disponible en: <https://www.afro.who.int/news/african-federation-public-health-associations-launched-yamoussoukro>

7. SAPHA. Promoting the health and well-being of South Asian communities in the United States. South Asian public health association. 2017 [acceso 10/04/2024]. Disponible en: <https://www.sapha.org/> <https://cuba.campusvirtualsp.org/reunion-de-la-federacion-mundial-de-asociaciones-de-salud-publica-en-la-cconvencion-internacional>
8. SOCUSAP. Alianza de Asociaciones de Salud Pública de las Américas AASPA: Miembro Regional de la Federación Mundial de Asociaciones de Salud Pública. Sociedad Cubana de la Salud Pública. 2016 [acceso 11/04/2024]. Disponible en: <https://instituciones.sld.cu/socusap/alianza-de-asociaciones-de-salud-publica-de-las-americas-aaspa-miembro-regional-de-la-federacion-mundial-de-asociaciones-de-salud-publica-wfpha/>
9. Vaquiro CJD. Diseño y evaluación de proyectos. Gerencia de proyectos para PYMES. Pymes Futuro. 2012 [acceso 11/04/2024]. Disponible en: https://www.pymesfuturo.com/Estructura_proyectos.htm
10. APHA. About APHA American public health association.2024 [acceso 10/04/2024]. Disponible en: <https://www.apha.org/>
11. SOCUSAP. Alianza de Asociaciones de Salud Pública de las Américas. Informe de actividades realizadas en el marco de la 143 Reunión Anual de la Asociación Americana de Salud Pública (APHA). Consejo Nacional de Sociedades Científicas de la Salud. Sociedad Cubana de Salud Pública. Sociedad cubana de Salud Pública. 2015 [acceso 10/04/2024]. Disponible en: <https://instituciones.sld.cu/socusap/informe-de-actividades-realizadas-en-el-marco-de-la-143-reunion-anual-de-la-asociacion-americana-de-salud-publica-apha/>
12. Kuntz D. The Politics of Suffering: The Impact of The US Embargo on the Health of the Cuban People, which was reprinted in both. The International Journal of Health Services. 1994 [acceso 11/04/2024];24(1):161-79. Disponible en: <https://www.jstor.org/stable/45130184>
13. Verissimo ADO. Continuing the Dialogue on Health: Insights from the 2010 APHA delegation to Cuba. American journal of Public Health. 2013 [acceso 11/04/2024];103(7). Disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3682618/>
14. Lomazzi, M. A Global Charter for the Public's Health-the public health system: role, functions, competencies and education requirements. European Journal of Public Health. 2016;26(2):210-12.

DOI: <https://doi.org/10.1093/eurpub/ckw011>

15. Moore M, McKee M, Borisch B, Ricciardi W. The Global Charter for the Public's Health. *European Journal of Public Health*. 2016;26(2):207. DOI: <https://doi.org/10.1093/eurpub/ckw013>

Conflicto de intereses

Los autores declaran no tener conflicto de intereses.